

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ОБРАЗОВАЊЕ, ПРОПИСЕ, УПРАВУ И  
НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ – НАЦИОНАЛНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ**

**И Н Ф О Р М А Ц И Ј А  
О ДРЖАВНОМ СТРУЧНОМ ИСПИТУ У 2015. ГОДИНИ**

**Нови Сад, јул 2016. године**

## У В О Д

Законом о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Службени гласник РС”, бр. 99/2009 – 3, 99/09, 67/2012 – Одлука Уставног суда ИУз-353/2009) чланом 78, Аутономној покрајини Војводини (у даљем тексту: АП Војводина) поверена је надлежност образовања испитних комисија и организације полагања државних стручних испита, у складу с прописима којима је регулисана ова област, за запослене на територији АП Војводине.

Чланом 37. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АП Војводине”, бр. 37/2014, 54/2014 – др. пропис и 37/2016), у оквиру делокруга рада Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице (у даљем тексту: Секретаријат), прописана је надлежност обављања послова државне управе који су законом поверени АП Војводини, а у вези су с државним стручним испитом.

Секретаријат – као покрајински орган надлежан за послове управе – једном годишње или по потреби информише Покрајинску владу о организованим и обављеним испитима у протеклој години.

Након разматрања и усвајања на седници Покрајинске владе, информација се доставља Министарству државне управе и локалне самоуправе, из чије је надлежности поверено обављање ових послова.

Информација о државном стручном испиту у 2015. години настала је на основу података из евиденција које се о овом испиту воде и обухвата податке о броју кандидата, приказ квалификационе структуре, сумиране резултате са испита, као и кратак преглед активности које смо током 2016. године, па до подношења ове информације Покрајинској влади, предузели у сарадњи с Министарством државне управе и локалне самоуправе.

## **ДРЖАВНИ СТРУЧНИ ИСПИТ – ОПШТЕ ИНФОРМАЦИЈЕ**

Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита („Службени гласник РС”, бр. 16/09 и 84/2014) утврђени су програм и начин полагања државног стручног испита за рад у министарствима, органима управе у саставу министарстава, посебним организацијама, судовима, јавним тужилаштвима, Републичком јавном правобранилаштву, службама Народне скупштине Републике Србије, председника Републике Србије, Владе Републике Србије, Уставног суда, службама органа чије чланове бира Народна скупштина Републике Србије, као и стручним службама управних округа. Одредбе ове уредбе сходно се примењују на имаоце јавних овлашћења када врше поверене послове државне управе, као и на органе аутономних покрајина, општина, градова и града Београда, у њиховом делокругу.

Програмом полагања државног стручног испита, који је саставни део ове уредбе, предвиђено је да полагање обухвата усмену проверу познавања важећих прописа којима су уређене области из испитних предмета.

Испитни предмети за кандидате с високим образовањем јесу: Уставно уређење, Основи система Европске уније, Систем државне управе, Радно законодавство и Канцеларијско пословање, а за кандидате са средњим образовањем: Основи система државне управе и уставног уређења, Основи система Европске уније, Основи система радних односа и радни односи у органима државне управе и Канцеларијско пословање.

Према горенаведеној уредби, обавезу полагања државног стручног испита има: државни службеник који је засновао радни однос на неодређено време или се налази на пробном раду; државни службеник који је положио државни стручни испит по програму за кандидате са стеченим средњим образовањем, ако је у току рада стекао виши степен образовања; приправник.

Државни стручни испит могу полагати и лица с којима је закључен уговор о стручном оспособљавању и усавршавању ради обављања приправничког стажа и полагања стручног испита, као и лица заинтересована за рад на пословима за чије обављање је потребан положен државни стручни испит, уз услов да имају најмање једну годину радног искуства у струци. Могућност полагања државног стручног испита дата је и лицима која поднесу пријаву на јавни конкурс за попуњавање положаја у државном органу или на јавни оглас за постављење у органу јединице локалне самоуправе.

Прописани су и изузеци од обавезности полагања државног стручног испита. Испит нису дужни да полагају они државни службеници у судовима, јавним тужилаштвима и Републичком јавном правобранилаштву који су обавезни да полагају правосудни испит, као и они државни службеници у осталим државним органима који су положили правосудни испит.

Током 2015. године, испити су организовани једном месечно или више пута у току месеца, током целе године, осим у августу. Захтев за полагање државног стручног испита подносили су органи државне управе, односно други органи или организације у којима су кандидати запослени, као и сами кандидати. Поводом сваког захтева за полагање државног стручног испита водио се управни поступак.

Покрајински секретар решењем је одлучивао о сваком захтеву за полагање испита, а кандидатима је благовремено достављано обавештење о датуму, месту, времену полагања испита, као и о висини накнаде за полагање испита.

Кандидатима који желе да испит полагају на неком од језика националних мањина који су у службеној употреби у АП Војводини, на њихов захтев, ово право је омогућено уз ангажовање преводаца из Одељења за преводачке послове Секретаријата.

Кандидатима који положе испит издаје се уверење о положеном државном стручном испиту, које – на захтев кандидата – може бити и двојезичко.<sup>1</sup>

У Секретаријату се у регистрима води прописана службена евиденција за сваког кандидата који је полагао државни стручни испит.

### **1.1. Државни стручни испит за кандидате са средњим образовањем**

Током 2015. године, државни стручни испит пријавио је 131 кандидат са средњим образовањем, а 111 кандидата полагало је испит пред испитном комисијом за полагање државног стручног испита за кандидате са средњим образовањем коју је покрајински секретар образовао решењем број 128-152-1529/2014, од 22.08.2014. године (с каснијим изменама). Од полагања државног стручног испита одустало је 20 кандидата који испит нису ни започели.

---

<sup>1</sup> Двојезичко уверење исписује се на српском језику, ћирилицом, и на једном од језика и писама мањинских националних заједница који су у службеној употреби у органима управе АП Војводине (мађарски, словачки, румунски, русински и хрватски).

Структура кандидата, према томе у ком органу су запослени, дата је у следећој табели.

Ред. бр.	ПРЕМА ОРГАНУ У КОМ ЈЕ КАНДИДАТ ЗАПОСЛЕН	број кандидата
1.	републички органи управе и посебне организације <sup>2</sup>	7
2.	покрајински органи управе, организације и службе	16
3.	органи локалне самоуправе	44
4.	судови	12
5.	општински органи за прекршаје	7
6.	општинска јавна тужилаштва и јавна правобранилаштва	4
7.	предузећа, установе и организације као имаоци јавних овлашћења	5
8.	остало <sup>3</sup>	16
<b>Укупно</b>		<b>111</b>

Испити су одржани у шест испитних рокова, у просторијама зграде Покрајинске владе.

Од укупно 111 кандидата који су полагали испит, на полагање поправног испита упућено је шест кандидата.

Када је у питању полна структура кандидата, већину чине жене (76), којих је знатно више него мушкарца (35).

Два кандидата користила су право да испит полажу на мађарском језику који је у службеној употреби у АП Војводини, при чему су обезбеђене услуге преводиоца из Одељења за преводачке послове Секретаријата.

Кандидатима који су положили испит издато је укупно 111 уверења – на српском језику 109, док су двојезичка уверења (на српском и на мађарском језику) издата на захтев двоје кандидата.

<sup>2</sup>Кандидати запослени у подручним јединицама републичких органа управе, органима у саставу републичког органа управе и посебним организацијама (Министарство финансија – Пореска управа; Министарство правде– КПЗ; Дирекција за робне резерве; управни окрузи; Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање запослених; Републички геодетски завод; Завод за здравствено осигурање).

<sup>3</sup> Под категоријом „остало” сврстана су лица заинтересована за рад на пословима за чије обављање је потребан положен државни стручни испит, уз услов да имају најмање једну годину радног искуства у струци.

## 1.2. Државни стручни испит за кандидате с високим образовањем

Током 2015. године, државни стручни испит пријавило је укупно 499 кандидата, од којих је испит полагао њих 478, пред испитном комисијом за полагање државног стручног испита за кандидате с високим образовањем коју је образовао покрајински секретар, решењем број 128-152-1893/2014, од 23.10.2014. године (с каснијим изменама). Од полагања државног стручног испита одустао је 21 кандидат, а да испит није ни започео.

Полагање државних стручних испита организовано је у просторијама зграде Покрајинске владе, у укупно 19 испитних рокова.

Структура кандидата запослених на територији АП Војводине – према радном месту – изгледа овако:

Ред. бр.	ПРЕМА ОРГАНУ У КОМ ЈЕ КАНДИДАТ ЗАПОСЛЕН	број кандидата
1.	републички органи управе и посебне организације <sup>4</sup>	14
2.	покрајински органи управе, организације и службе	56
3.	органи локалне самоуправе	149
4.	судови	5
5.	предузећа, установе и организације као имаоци јавних овлашћења	43
6.	остало <sup>5</sup>	211
<b>Укупно</b>		<b>478</b>

За разлику од претходних година, из општинских органа за прекршаје и општинских јавних тужилаштава и јавних правобранилаштава није било пријављених кандидата.

Од укупног броја кандидата који су полагали државни стручни испит (478) у 2015. години, на полагање поправног испита упућено је 126 кандидата, а девет кандидата није положило цео испит (два кандидата су испит положила из другог пута, један по уложеном приговору, а шест кандидата није положило цео испит).

<sup>4</sup> Кандидати запослени у подручним јединицама републичких органа управе, органима у саставу републичког органа управе и посебним организацијама (Министарство финансија – Пореска управа; Министарство правде – КПЗ; Дирекција за робне резерве; управни окрузи; Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање запослених; Републички геодетски завод; Завод за здравствено осигурање).

<sup>5</sup> Под категоријом „остало“ сврстана су лица заинтересована за рад на пословима за чије обављање је потребан положен државни стручни испит, уз услов да имају најмање једну годину радног искуства у струци.

У току 2015. године, седам кандидата изјавило је приговор на оцену испитивача испитној комисији (шест кандидата је изјавило приговор на оцену испитивача из Основа система Европске уније, а један кандидат на оцену испитивача из предмета Радно законодавство).

Полна структура кандидата обухвата 284 жене и 194 мушкарца.

Полагање испита одвијало се на српском језику, а на захтев четворо кандидата, ангажован је преводилац за мађарски језик из Одељења за преводилачке послове Секретаријата.

Током 2015. године, издато је 472 уверења о положеном државном стручном испиту за запослене с високим образовањем, од чега је – на захтев кандидата – издато седам двојезичких уверења о положеном испиту (на српском и на мађарском језику).

У Секретаријату се воде евиденције о кандидатима који су полагали државни стручни испит, на основу којих је – на захтев странке – издато шест уверења о положеном државном испиту, на основу члана 161. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС”, број 30/2010).

### **1.3. Државни стручни испит (упоредна анализа 2011–2015. година)**

#### **СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ**

Према упоредној анализи података из протеклих година, може се закључити да је тенденција смањења броја кандидата који полажу испит са средњим образовањем, која је трајала неколико година, у овом извештајном периоду прекинута.

	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>	<b>2013.</b>	<b>2014.</b>	<b>2015.</b>
<b>укупно кандидата</b>	308	274	251	96	111
<b>у односу на претходну годину (%)</b>	+74%	-11%	-9%	-61%	+15%

Последње знатније повећање броја кандидата забележено је 2011. године, за 74% више него претходне године.

Од 2012. године почиње тенденција смањивања броја кандидата (за 11%), која је настављена у 2013. години (за 9%) и 2014. години (за 61%). У извештајном периоду, број кандидата повећава се за 15% у поређењу с претходном годином

## **ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ**

Током 2011. године број кандидата смањено се за 3% у односу на претходну годину, да би се тај број повећао у 2012. години (за 60%) и у 2013. години (за 15%) години.

У последње две године започиње тенденција смањења броја кандидата, која је у 2014. години била за 25%, а у 2015. за 5%.

	<b>2011.</b>	<b>2012.</b>	<b>2013.</b>	<b>2014.</b>	<b>2015.</b>
<b>укупно кандидата</b>	387	619	709	528	499
<b>у односу на претходну годину (%)</b>	-3%	+60%	+15%	-25%	-5%

## **САРАДЊА С МИНИСТАРСТВОМ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Министарству државне управе и локалне самоуправе, марта 2016. године, Секретаријат је упутио иницијативу за допуну Уредбе о програму и начину полагања државног стручног испита.

Наиме, доношењем Уредбе о програму и начину полагања државног стручног испита („Службени гласник РС”, број 16/2009) од 6.3.2009. године, стављена је ван снаге Уредба о стручном испиту запослених у органима државне управе („Службени гласник РС”, бр. 80/92, 62/01 и 38/07) и из програма за полагање државног стручног испита искључен је предмет – Управни поступак и управни спор.

У Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/2016), у члану 39. наводи се да орган поступа у управној ствари путем овлашћеног службеног лица које – према даљим ставовима истог члана – може бити овлашћено и за одлучивање у управној ствари.

Будући да се право одлучивања у управној ствари даје овлашћеним лицима, којима је услов за рад на радном месту положен државни стручни испит, а да – према важећем програму – тај испит не обухвата полагање предмета *Управни поступак и управни спор*, Секретаријат је иницирао поновно увођење овог предмета у програм полагања државног стручног испита или увођење материје Закона о општем управном поступку и Закона о управном спору, у оквиру постојећег предмета *Систем државне управе*, са одговарајућом променом назива предмета.

Министарство државне управе и локалне самоуправе, дописом бр. 110-00-134/2016-13 од 11. маја 2016. године, обавестио је Секретаријат да је иницијатива размотрена и да је – у складу са Акционим планом за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2015. до 2017. године – у припреми предлог уредбе о изменама и допунама Уредбе о програму и начину полагања државног стручног испита, ради поновног увођења наведеног испитног предмета.



## ЗАВРШНЕ КОНСТАТАЦИЈЕ

1. Државни стручни испит у 2015. години полагао је укупно 589 кандидата – 111 кандидата са средњим образовањем и 478 кандидата с високим образовањем. За спровођење испита образована је једна испитна комисија за полагање државног стручног испита за кандидате са средњим образовањем и једна испитна комисија за полагање државног стручног испита за кандидате с високим образовањем.
2. Испити, организовани и спроведени у 2015. години, имали су јавни карактер, обезбеђено је поштовање права на службену употребу језика и писама, права припадника националних мањина да користе свој језик у поступку пред органом, те права на издавање двојезичких образаца уверења.
3. Министарству државне управе и локалне самоуправе упућена је иницијатива за допуну Уредбе о програму и начину полагања државног стручног испита, ради поновног увођења предмета *Управни поступак и управни спор*.